



Raad voor
Strafrechtstoepassing
en Jeugdbescherming

Aan de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
Mevrouw mr. K.T. van Bruggen
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum	27 augustus 2026	Uw kenmerk	7777605
E-mail	advies@rsj.nl	Ons kenmerk	7798645

Onderwerp Reactie verzoek advies wijziging Regeling tvi in verband met het beperken van de rol van de selectiefunctionaris ten aanzien van besluiten die de directeur neemt op verzoeken om kort- en langdurend re-integratieverlof

Geachte mevrouw Van Bruggen,

Op 17 juli 2026 ontving de Afdeling advisering van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (hierna: RSJ) het verzoek om te adviseren over een voorstel tot wijziging van de Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting (Rtvi). Inhoudelijk betreft de voorgestelde wijziging voornamelijk een beperking van de rol van de selectiefunctionaris ten aanzien van besluiten die de directeur neemt op verzoeken rondom kort- en langdurend re-integratieverlof.

Inhoud voorstel

De afhandeling van verlofaanvragen door Directie Individuele Zaken (DIZ) staat onder toenemende (werk)druk. Dit komt door een toename van het aantal verlofaanvragen dat bij DIZ wordt ingediend en de ontoereikende personele capaciteit. De toename is onder meer veroorzaakt door de invoering van de Wet straffen en beschermen (Wet SenB).¹ De lange duur van de afhandeling van verlofaanvragen heeft onwenselijk harde uitkomsten voor gedetineerden en is van invloed op de voorbereidingen van terugkeer van de gedetineerden in de maatschappij. Om de doorlooptijden van besluitvorming te verkorten en meer verantwoordelijkheid bij de directeuren neer te leggen zal de Rtvi worden gewijzigd.²

Reactie RSJ

De RSJ heeft in 2024 al geadviseerd over de bevoegdheidsverdeling tussen de directeur en de selectiefunctionaris en heeft aangegeven positief te zijn over de ontwikkeling dat de

¹ Met de inwerkingtreding van de Wet SenB is verlof minder vrijblijvend en vanzelfsprekend geworden: elk verlof moet in het teken staan van re-integratie en een gedetineerde moet deze met goed gedrag verdienen.

² Concept wijziging Regeling tvi.

directeur van een inrichting in een aantal gevallen meer bevoegdheden en ruimte krijgt bij beslissingen over kortdurend en langdurend re-integratieverlof. Immers, de directeur kan de gedetineerde in persoon zien en is goed op de hoogte van actuele zaken die kunnen spelen. Een beperking van de verplichting advies in te winnen bij de selectiefunctionaris kan de besluitvorming versnellen; daar zijn alle betrokkenen bij gebaat.³ Omdat voorliggende wijzigingen in lijn liggen met het advies uit 2024, ziet de RSJ nu geen aanleiding hierover advies uit te brengen.

De RSJ hecht eraan hierbij nog op te merken dat signalen uit de praktijk bevestigen dat de afhandeling van verlofaanvragen zo lang duurt dat de resocialisatie van gedetineerden onder druk staat. Omdat niet tijdig op de verlofaanvraag kan worden beslist is de datum van de afspraak die aan het verzoek voor het kortdurend re-integratieverlof ten grondslag ligt (anders dan voor het onderhouden van het sociaal netwerk), in de praktijk vaak al een gepasseerd station. Bijvoorbeeld als het gaat om een afspraak bij een werkgever of het afleggen van een praktijkexamen. Daarnaast kunnen gedetineerden door de lange doorlooptijden minder vaak met kortdurend re-integratieverlof (voor het onderhouden van het sociaal netwerk) dan de wetgever heeft beoogd.⁴

Overigens geldt er geen wettelijke termijn voor het nemen van een beslissing op een verlofaanvraag door DIZ. Dit raakt de rechtsbescherming van de gedetineerde. De RSJ beveelt aan om bij een volgende wijziging van de RtvI het opnemen van een beslistermijn in overweging te nemen.

Tot slot wil de RSJ één technische opmerking maken. Door de actualisering van zedenwetgeving wordt ook in de RtvI 'zeden' vervangen door 'seksueel'. Echter is het weglatingsstreepje weggelaten. De RSJ gaat ervan uit dat met de nieuwe formulering 'ernstig geweldsmisdrijf of seksueel misdrijf'⁵ geen wijziging is beoogd en dat het moet worden gelezen als 'ernstig geweldsmisdrijf of ernstig seksueel misdrijf'.⁶

Met vriendelijke groet,
namens de Afdeling advisering van de RSJ,



Han Moraal
Algemeen voorzitter

³ RSJ, *Advies wijziging Regeling tvI en Regeling spog i.v.m. uitkomsten invoeringstoets Wet SenB*, Den Haag: RSJ 2024.

⁴ Bij straffen korter dan zes jaar kan kortdurend re-integratieverlof voor sociaal netwerk niet eerder dan tot maximaal twaalf maanden voor (voorwaardelijke) invrijheidsstelling en maximaal een keer per kwartaal worden verleend. Bij straffen langer dan zes maanden kan dit eerder (art. 19a, derde en vierde lid RtvI en art. 20 vijfde en zesde lid RtvI).

⁵ Artikel 3, vijfde lid, onder 1° RtvI (nieuw).

⁶ Artikel 18, tweede lid, onder 1° RtvI.

