



Aan de demissionair minister voor Rechtsbescherming  
De heer S. Dekker  
Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Datum	27 oktober 2021	Uw kenmerk	3543090
E-mail	advies@rsj.nl	Ons kenmerk	3546909

Onderwerp Advies wijziging diverse regelingen i.v.m. de Wet straffen en beschermen

Geachte heer Dekker,

Bij brief van 27 september 2021 heeft u de Afdeling advisering van de RSJ (hierna: de RSJ) verzocht te adviseren over de Regeling houdende wijziging van de Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting en diverse andere regelingen in verband met een verduidelijking van de verhouding tussen het re-integratieverlof voor extramurale arbeid en deelname aan een penitentiair programma én met herstel van diverse omissies. De RSJ reageert met dit briefadvies op uw verzoek. De RSJ beperkt zich tot Artikel VI over de nieuwe huisregels voor de Beperkt Beveiligde Afdeling (BBA), en meer specifiek tot de regels voor terugplaatsing vanuit de BBA naar een normaal beveiligde inrichting.<sup>1</sup>

## 1. Inleiding

Met artikel VI wordt de Regeling model huisregels penitentiaire inrichtingen gewijzigd. In Bijlage II worden specifieke huisregels voor de BBA opgenomen. In paragraaf 8 'Gevolgen van ongewenst of ontoelaatbaar gedrag in BBA' is onder 8.2 aangegeven in welke gevallen de gedetineerde kan worden overgeplaatst uit de BBA naar een normaal beveiligde inrichting:

- Als de gedetineerde de regels overtreedt of ongewenst gedrag vertoont;
- Als de gedetineerde zijn baan kwijtraakt door ongewenst gedrag op de werkplek;
- Als de gedetineerde langer dan twee weken door overmacht zonder baan zit;
- Als de gedetineerde langdurig ziek is (langer dan twee weken).

<sup>1</sup> De RSJ heeft in zijn *Advies ministeriële regelingen n.a.v. Wet straffen en beschermen* van 1 april 2021 al gereageerd op Artikel I over de wijziging van de Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting.

Overplaatsing van de BBA naar een normaal beveiligde inrichting is in feite een terugplaatsing waarbij de vrijheden die de gedetineerde in het kader van zijn resocialisatie heeft verkregen weer worden afgenomen.

## 2. Advies RSJ: bij goed gedrag niet terugplaatsen

Het uitgangspunt in de Wet straffen en beschermen is dat goed gedrag wordt beloond en slecht gedrag wordt bestraft.<sup>2</sup> Dit uitgangspunt wordt doorgetrokken naar het verlofstelsel waarin het gedrag van de gedetineerde één van de aspecten is die wordt meegewogen in het verlenen van verlof (art. 15 lid 2 Regeling tijdelijk verlaten van de inrichting (Rtvi)). De gedetineerde kan in het kader van diens resocialisatie in aanmerking komen voor re-integratieverlof voor extramurale arbeid. In dat geval wordt de gedetineerde in een BBA van een penitentiaire inrichting geplaatst en krijgt hij meer vrijheden.

Uit paragraaf 8 'Gevolgen van ongewenst of ontoelaatbaar gedrag in BBA' van de concept 'Huisregels voor de Beperkt beveiligde afdeling (BBA)' volgt dat bij ziekte of het ontbreken van aanbod van arbeid door overmacht overplaatsing volgt naar een normaal beveiligde inrichting. Dat betekent dat een gedetineerde die goed gedrag vertoont zijn verworven vrijheden moet inleveren, door oorzaken die buiten zijn macht zijn gelegen. Een nadere toelichting hierop ontbreekt.

Verlofverlening is in de Wet straffen en beschermen doelgebonden. Plaatsing in een BBA zou op die grond enkel kunnen plaatsvinden met als doel te resocialiseren door middel van re-integratieverlof voor extramurale arbeid. Het voert naar de mening van de RSJ echter te ver dat in situaties waarin extramurale arbeid tijdelijk en buiten de macht van de gedetineerde geen doorgang kan vinden, de gedetineerde wordt teruggeplaatst naar een normaal beveiligde inrichting. In die situaties wordt namelijk afgeweken van het uitgangspunt in de Wet straffen en beschermen en bijbehorende lagere regelgeving dat goed gedrag wordt beloond en slecht gedrag wordt bestraft.

De RSJ adviseert dan ook Bijlage II bij de Regeling model huisregels penitentiaire inrichtingen in lijn te brengen met het uitgangspunt van de wet, namelijk dat goed gedrag loont en slecht gedrag wordt bestraft. Dit betekent dat bij goed gedrag geen sanctie van overplaatsing volgt. Daarnaast gaat de RSJ er van uit dat bij het onverhoopt ontbreken van werk door overmacht, de PI zich zal inspannen om de gedetineerde zo spoedig mogelijk weer aan nieuw werk te helpen teneinde diens resocialisatie te bevorderen.

---

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2018/19, 35122, nr. 3.



*Aanbeveling:*

- Pas Bijlage II bij de Regeling Model huisregels penitentiaire inrichtingen zodanig aan dat deze in lijn is met het uitgangspunt in de Wet straffen en beschermen dat goed gedrag loont. Regel dat terugplaatsing vanuit de BBA naar een normaal beveiligde inrichting alleen plaatsvindt in het geval sprake is van a) overtreding van de regels of ongewenst gedrag in de BBA of b) verlies van een baan door ongewenst gedrag op de werkplek.

De RSJ is graag bereid het advies nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,  
namens de Afdeling advisering van de Raad voor Strafrechtstoepassing en  
Jeugdbescherming



Frederieke Leeflang  
Algemeen voorzitter

