



Samenvatting

Advies wijziging Verlofregeling TBS i.v.m. verruimen begeleid verlof vreemdelingen

De Afdeling advisering van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (hierna: de RSJ) heeft een advies uitgebracht over de voorgenomen wijziging van de Verlofregeling TBS. De voorgestelde wijzigingen gaan over het verruimen van de mogelijkheden voor begeleid verlof voor ter beschikking gestelde vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf.

Verruiming begeleid verlof stap in goede richting

Op dit moment kan begeleid verlof alleen worden aangevraagd als dit naar het oordeel van de Minister noodzakelijk is ten behoeve van het vertrek uit Nederland. Met de voorgenomen wijziging van de Verlofregeling TBS wordt de mogelijkheid tot het aanvragen van een machtiging voor begeleid verlof verruimd tot alle gevallen waarin bedoeld verlof vanuit behandeloogpunt geïndiceerd is. De RSJ is positief over de voorgestelde verruiming van begeleid verlof voor ter beschikking gestelde vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf. Dit is een stap in de goede richting om de behandeling en resocialisatie van vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf te bevorderen.

Verdergaande verlofmogelijkheden noodzakelijk

De RSJ is van mening dat verlofmogelijkheden die verder gaan dan de voorgestelde wijziging nodig zijn om de problematiek van vreemdelingen in de tbs effectief aan te pakken. Om uitzichtloze situaties door stagnerende behandelingen te voorkomen en repatriëring te bevorderen, zouden ook onbegeleid en transmuraal verlof tot de mogelijkheden moeten behoren. Dit sluit aan bij het eerdere RSJ-advies 'Vreemdelingen in de tbs' waarin de RSJ stelt dat verdergaande verlofmogelijkheden de enige mogelijkheid zijn om de patstelling tussen strafrecht en vreemdelingenrecht te doorbreken. Het verlenen van verlof maakt het mogelijk de behandeling verder te brengen en de tbs-maatregel uit te voeren.

Ook kan hiermee worden voorkomen dat beperkte verlofmogelijkheden opnieuw aanleiding geven tot jurisprudentie van de Nederlandse strafrechter over (dreigende) uitzichtloze situaties van vreemdelingen in de tbs zonder rechtmatig verblijf. Het weigeren van onbegeleid en/of transmuraal verlof kan strijd opleveren met de artikelen 3, 5 en/of 14 van het EVRM.

Bovendien kan een positief resultaat van onbegeleid en/of transmuraal verlof in sommige gevallen noodzakelijk zijn voor het vinden van een passende voorziening in het land van herkomst, waar een (minder ingrijpende) behandeling kan worden voortgezet. Dit bevordert de repatriëring en daarmee de uitstroom uit de tbs.

Zorg voor documentatie ter legitimatie

Het ontbreken van verblijfsrecht en/of een geldig identiteitsbewijs, kan de ter beschikking gestelde vreemdeling tijdens zijn verlof in de problemen brengen. Bijvoorbeeld als hij gevraagd wordt zich te legitimeren door de politie of ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen. Daarom beveelt de RSJ aan ervoor te zorgen dat de vreemdeling die met verlof gaat een document bij zich draagt waarmee hij kan aantonen dat hij buiten de kliniek mag verblijven (namelijk op basis van een verlofmachtiging).

Aanbevelingen

De RSJ komt tot de volgende aanbevelingen:

1. Verruim niet alleen het begeleid verlof in de Verlofregeling TBS maar pas de regeling zo aan dat ook onbegeleid en transmuraal verlof kan worden aangevraagd voor vreemdelingen zonder verblijfsrecht als dat passend en verantwoord is in de behandeling.
2. Regel dat de vreemdeling zonder verblijfsrecht die met verlof gaat een document bij zich draagt waarmee hij kan aantonen dat hij buiten de kliniek mag verblijven.

Het advies kunt u raadplegen op de RSJ website.

